

Projekt

z dnia 24 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIX/.../2025
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 29 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na beczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), po zapoznaniu się z wynikami postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Baranów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na beczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Baranów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Konarski

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 r. do Biura Rady Gminy w Baranowie wpłynęła skarga na bezczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie. Pismem przewodnim z dnia 29 września 2025 r. Przewodniczący Rady Gminy Baranów Pan Witold Konarski przekazał skargę zgodnie z właściwością do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), wskazuje na ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Przepis ten wyznacza szczególny tryb rozpatrywania skarg w jednostkach samorządu terytorialnego, oparty na zasadzie nadzoru organu stanowiącego (rady) nad działalnością wykonawczą (wójta).

Wskazany przepis stanowi *lex specialis* względem ogólnej zasady, zgodnie z którą organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ wyższego stopnia. W przypadku gminy, w której nie występuje formalny nad organ administracyjny nad wójtem, ustawodawca przyznaje kompetencję rozpoznawczą radzie gminy, jako organowi o charakterze przedstawicielskim, mającemu bezpośredni mandat społeczny.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 6 października 2025 r. dokonała wstępnej analizy treści przedmiotowej skargi, oceniając jej zakres, charakter zarzutów oraz podstawę faktyczną i prawną.

W związku z powyższym Komisja podjęła decyzję o zaproszeniu Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie oraz pracownika merytorycznego na posiedzenie Komisji celem osobistego odniesienia się do zarzutów zawartych w skardze oraz złożenia stosownych wyjaśnień. Taka forma działania była podyktowana dążeniem do wyjaśnienia wszelkich wątpliwości oraz zagwarantowania zasady obiektywizmu i jawności procedury rozpatrywania skarg określonej w art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego. W toku dyskusji członkowie Komisji uznali, że dla zapewnienia rzetelnego, wnikliwego i bezstronnego rozpatrzenia sprawy konieczne jest uzupełnienie materiału dowodowego o stanowisko organu, którego dotyczy skarga.

W dniu 20 października 2025 r. Skarżąca złożyła w Urzędzie Gminy w Baranowie uzupełnienie skargi, wskazując – w jej ocenie – na szerszy zakres nieprawidłowości w działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie

Do pisma uzupełniającego Skarżąca dołączyła ponownie następujące dokumenty:

- pismo skierowane do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie z dnia 11 lutego 2025 r.,
- potwierdzenie nadania tego pisma z dnia 12 lutego 2025 r.,
- skargę pierwotną z dnia 23 września 2025 r.,
- oraz orzeczenie o stopniu niepełnosprawności wystawione na siostrę Skarżącej, której sprawa dotyczy.

Skarżąca nie dołączyła pełnomocnictwa, w związku z czym – w świetle obowiązujących przepisów – jest traktowana jako opiekun faktyczny bez umocowania prawnego do reprezentowania osoby, której dotyczy postępowanie skargowe.

W dniu 22 października 2025 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwołane w celu ponownego rozpatrzenia sprawy oraz zapoznania się z materiałem uzupełniającym złożonym przez Skarżącą. Na posiedzenie została zaproszona również Wójt Gminy Baranów, która przedstawiła wyjaśnienia oraz stanowisko w odniesieniu do zarzutów zawartych w skardze.

Po analizie całokształtu materiału dowodowego Komisja ustaliła, że Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baranowie nie udzielił odpowiedzi na pismo Skarżącej z dnia 11 lutego 2025 r. w ustawowym terminie. Brak reakcji ze strony Ośrodka w rozsądnym czasie stanowi przejaw bezczynności w rozumieniu art. 37 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała skargę za zasadną. Wskazała przy tym na potrzebę podjęcia działań usprawniających funkcjonowanie Ośrodka w zakresie terminowego załatwiania spraw oraz właściwej komunikacji z wnioskodawcami. Komisja rekomendowała wystosowanie przez

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej odpowiedzi na pismo Skarżącej z dnia 11 lutego 2025 r. w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.

Rada Gminy Baranów, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, uznała skargę na bezczynność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Baranowie za zasadną.