

Projekt

z dnia 24 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIX/.../2025
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 29 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Baranowie

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), po zapoznaniu się z wynikami postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Baranów uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie za częściowo zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Baranów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Konarski

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2025 r. do Biura Rady Gminy Baranów wpłynęła skarga na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie. Pismem przewodnim z dnia 29 września 2025 r. Przewodniczący Rady Gminy Baranów, Pan Witold Konarski, przekazał skargę – zgodnie z właściwością – do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych – z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 tego przepisu – jest rada gminy.

Przepis ten wyznacza szczególnie tryb rozpatrywania skarg w jednostkach samorządu terytorialnego, oparty na zasadzie nadzoru organu stanowiącego (rady) nad działalnością wykonawczą (wójta i podległych mu jednostek).

Regulacja art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego ma charakter *lex specialis* względem ogólnej zasady, zgodnie z którą organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ wyższego stopnia. W przypadku gminy, w której nie występuje formalny organ nadrzędny nad wójtem, ustawodawca przyznaje kompetencję do rozpoznawania skarg radzie gminy – jako organowi przedstawicielskiemu, sprawującemu kontrolę i nadzór nad działalnością organu wykonawczego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 6 października 2025 r. dokonała wstępnej analizy treści skargi, oceniając jej zakres, charakter zarzutów oraz podstawę faktyczną i prawną.

W wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja zapoznała się z dokumentacją zgromadzoną w sprawie oraz wystąpiła do Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie o złożenie pisemnych wyjaśnień.

Skarga została złożona z powodu – jak wskazuje skarżąca – rażącego lekceważenia bezpieczeństwa uczniów oraz systematycznego bagatelizowania przypadków przemocy i zastraszania dzieci. W szczególności dotyczyła ona incydentu, który miał miejsce w dniu 24 września 2025 r., kiedy to uczeń klasy VII przyniósł na teren szkoły ostre narzędzie i miał kierować groźby wobec ucznia klasy VI – dziecka skarżącej.

Według opisu przedstawionego w skardze, to uczniowie poinformowali nauczyciela o zaistniałym zdarzeniu, natomiast reakcja szkoły nastąpiła dopiero po telefonie skarżącej w dniu następnym.

Dyrektor Szkoły w pisemnych wyjaśnieniach wskazał, że po uzyskaniu informacji o zdarzeniu niezwłocznie podjęto działania mające na celu zabezpieczenie uczniów oraz wyjaśnienie okoliczności incydentu. Poinformowano rodziców ucznia klasy VII, który – wbrew postanowieniom statutu szkoły – wniósł na jej teren ostre narzędzie. Rodzice zostali powiadomieni telefonicznie o zajściu, a wobec ucznia zastosowano środki wychowawcze w postaci uwagi w dzienniku elektronicznym oraz ustnej nagany.

Ponadto, jak wynika z wyjaśnień Dyrektora, w placówce wprowadzono dodatkowe środki bezpieczeństwa – zwiększono liczbę nauczycieli pełniących dyżury na korytarzach z jednego do dwóch oraz powołano zespół interwencyjny do monitorowania sytuacji wychowawczej.

Z uwagi na fakt, iż Dyrektor szkoły podlega nadzorowi organu prowadzącego – Wójta Gminy Baranów – Wójt zlecił sporządzenie pisemnego stanowiska w przedmiocie złożonej skargi. W dniu 29 września 2025 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie przedłożył Wójtowi Gminy Baranów pisemną odpowiedź na zarzuty, którą następnie przekazano członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zapoznania się z treścią wyjaśnień.

W związku z powyższym Komisja podjęła decyzję o zaproszeniu Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie na posiedzenie Komisji w celu osobistego odniesienia się do zarzutów zawartych w skardze oraz udzielenia dodatkowych wyjaśnień. Taka forma działania była podyktowana potrzebą wyjaśnienia wszystkich wątpliwości oraz zapewnienia zasady obiektywizmu i jawności postępowania, wynikających z art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego. W toku dyskusji członkowie Komisji uznali, że dla zapewnienia rzetelnego, wnikliwego i bezstronnego rozpatrzenia sprawy konieczne jest uzupełnienie materiału dowodowego o stanowisko organu, którego dotyczy skarga.

W dniu 17 października 2025 r. skarżąca złożyła w Urzędzie Gminy Baranów uzupełnienie do wcześniej wniesionej skargi, celem przedstawienia – w jej ocenie – szerszego zakresu nieprawidłowości w działaniach Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie.

W związku z tym w dniu 22 października 2025 r. odbyło się kolejne posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zwołane w celu ponownego rozpatrzenia sprawy oraz zapoznania się z materiałem uzupełniającym przedstawionym przez skarżącą.

Na posiedzenie została zaproszona również Wójt Gminy Baranów, która przedstawiła stanowisko organu prowadzącego szkołę oraz udzieliła wyjaśnień w odniesieniu do zarzutów zawartych w skardze.

Po wnikliwej analizie całokształtu zgromadzonego materiału dowodowego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała skargę za częściowo zasadną. Komisja stwierdziła, że choć Dyrektor Szkoły podjął działania mające na celu wyjaśnienie zdarzenia i poprawę bezpieczeństwa uczniów, to reakcja szkoły w początkowej fazie zdarzenia była niewystarczająco szybka i nie zapewniła pełnej ochrony uczniowi, którego dotyczył incydent.

Komisja wskazała na potrzebę dalszego usprawnienia procedur reagowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży, w tym zwiększenia nadzoru pedagogicznego oraz wzmocnienia współpracy z rodzicami i organem prowadzącym.

W związku z powyższym Komisja rekomendowała, aby Wójt Gminy Baranów – jako organ prowadzący szkołę – zobowiązał Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Baranowie do opracowania dziesięciopunktowego planu naprawczego, mającego na celu ograniczenie sytuacji zagrażających zdrowiu i życiu uczniów oraz personelu szkoły. Dyrektor zobowiązany jest do przedłożenia planu naprawczego Wójtowi Gminy Baranów w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.